

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Rectificarea bugetară pe anul 2010 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici în contextul evoluțiilor economice și financiare recente. În pofida unei ușoare îmbunătățiri a stării economice, condițiile financiare s-au dovedit a fi mai dificile decât s-a anticipat inițial, activitatea economică din România fiind în continuare marcată de recesiune atât din cauza cererii interne mai reduse, cât și ca urmare a unei reveniri mai lente a partenerilor comerciali ai României.

➤ Pentru întregul an se estimează o reducere – în termeni reali - a produsului intern brut de 1,7 – 1,9%, comparativ cu creșterea de 1,3% avută în vedere la fundamentarea bugetului inițial.

➤ Dificultățile economice se vor reflecta și în evoluția de pe piața muncii: numărul de salariați se va reduce cu 1,8% față de o creștere cu 0,9% în prognoza utilizată la construcția inițială a bugetului.

- analiza rezultatelor bugetare derulată pe parcursul primelor șase luni ale anului 2010 care scoate în evidență faptul că execuția bugetului general consolidat s-a încheiat cu un deficit estimat de 18,07 miliarde lei, sub limita țintei de deficit, în sumă de 18,2 miliarde lei, prevăzută în Scrisoarea suplimentară la Aranjamentul Stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional. Veniturile estimate ale bugetul general consolidat au fost în sumă de 77,2 miliarde lei, cu 0,1% mai reduse față de realizările perioadei corespunzătoare din anul precedent, iar

Cheltuielile estimate ale bugetului general consolidat în sumă de 95,3 miliarde lei, au crescut în termeni nominali cu 4,0% față de aceeași perioadă a anului precedent.

- Menținerea acordurilor de împrumut cu organismele internaționale (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia

Europeană), acorduri absolut necesare pentru asigurarea stabilității economice a României și a menținerii încrederii investitorilor în climatul socio-economic românesc. Diminuarea dezechilibrelor existente și menținerea deficitului bugetar în limite sustenabile au impus adoptarea în regim de urgență a unor măsuri cu caracter excepțional prin care se continuă efectul de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2010, și care s-au concretizat în elaborarea unor acte normative, respectiv:

- Legea privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, nr.118/2010;

- Ordonanța de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice, nr.55/2010;

- Adoptarea Legii nr.119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, care are ca obiect luarea unor măsuri privind recalcularea pensiilor stabilite prin legi speciale aflate în plată la data intrării în vigoare a legii care vizează respectarea egalității de tratament între toți participanții la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, respectiv un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

- nivelul veniturilor bugetare mai redus decât se estimase inițial datorită redresării economice sub așteptări. Astfel, pentru realizarea unui echilibru între nivelul veniturilor și cel al cheltuielilor, corelat cu obiectivele macroeconomice agreate de organisme internaționale, a fost necesară implementarea unor măsuri privind creșterea bazei impozabile, majorarea cotei standard pentru taxa pe valoarea adăugată precum și unele majorări în domeniul impozitelor și taxelor locale prin:

- Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, nr.58/2010;

- Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, nr.59/2010.

În contextul crizei economice care s-a menținut și în anul 2010 și în urma reevaluării principalilor indicatori macroeconomici, deși Guvernul a elaborat un program de măsuri de atenuare a crizei economice concretizat în special în măsuri de reducere a cheltuielilor publice, datorită faptului ca acest program își va produce efectele pe termen mediu, aceasta a impus creșterea deficitului bugetar de la 5,9% din PIB, estimat inițial, la 6,8%.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative menționate mai sus, precum și pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2010.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2010, pe sold, cu suma de

+2.018,3 milioane lei, din care:

- **impozitul pe profit: -827,0 milioane lei, este cauzat, în principal, de nivelul scăzut al profitabilității în sistemul bancar reflectată de reducerea dinamicii creditelor acordate de băncile comerciale și creșterea provizioanelor;**

- **alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice - 405,5 milioane lei, în condițiile prevederilor Legii nr.76/2010 prin care s-a abrogat Titlul IV din Legea nr.571/2003;**

- **impozit pe venit: -1.088,7 milioane lei, scăderea fiind datorată, în principal, de reducerea câștigului salarial mediu brut prognozat, precum și a numărului mediu de salariați față de proiecțiile inițiale;**

- **taxa pe valoarea adăugată: + 1.404,8 milioane lei, majorare bazată pe creșterea cotei standard a TVA -ului de la 19% la 24%;**

- **accize: -1.438,3 milioane lei. Diminuarea este cauzată, în principal, de reducerea consumului și scăderea volumului producției în sectoarele accizabile.**

- **venituri nefiscale pe sold +737,3 milioane lei;**

- **donății: +454,6 milioane lei, reprezintă sume rămase necontractate din Facilitatea Schengen care se alocă Facilității pentru fluxurile de numerar și se fac venit la bugetul de stat conform prevederilor art.6 din Hotărârea Guvernului nr.620/2007 cu modificările ulterioare.**

b) majorarea cheltuielilor bugetului de stat, pe sold, cu suma de 3.940,6 milioane lei.

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale: +4.365,6 milioane lei, reprezentând transferuri de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat, pentru echilibrare, finanțarea drepturilor persoanelor cu handicap, precum și pensiile I.O.V.R., indemnizații reparatorii, alocații de stat pentru copii, alocații familiale, indemnizații pentru creșterea copilului și alte ajutoare sociale.**
- **Ministerul Sănătății: +2.816,9 milioane lei, reprezentând transferuri din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru acoperirea deficitului.**
- **Ministerului Mediului și Pădurilor: +241,2 milioane lei;**
- **Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri +207,1 milioane lei.**
- **Ministerul Culturii și Patrimoniului Național +56,9 milioane lei, pentru finanțarea *Proiectului privind restaurarea și reabilitarea monumentelor istorice și a Proiectului privind reabilitarea și consolidarea unor clădiri culturale* (Biblioteca Națională a României, Teatrul I.L. Caragiale, etc.);**
- **Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale +49,6 milioane lei, în principal, pentru plata serviciilor de închiriere de licențe aferente produselor Microsoft, potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern**

nr.1451/2008 și Hotărârii de Guvern nr.460/2009;

- **Academia Română +17,0 milioane lei, pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.**

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului -494,6 milioane lei;**
- **Ministerul Administrației și Internelor -476,8 milioane lei;**
- **Ministerul Apărării Naționale -278,5 milioane lei;**
- **Ministerul Justiției -198,0 milioane lei;**
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului -168,6 milioane lei;**
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale -142,5 milioane lei;**
- **Ministerul Public -105,2 milioane lei;**

c) c) majorarea cheltuielilor din fondurile provenite din credite externe, pe sold, cu suma de 45,5 milioane lei, influență care se regăsește, la Ministerul Administrației și Internelor +170,0 milioane lei și la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - 124,5 milioane lei;

d) Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează la venituri cu suma de 1.802,4 milioane lei, iar la cheltuieli cu suma de +1.827,3 milioane lei.

e) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale se diminuează cu 2.242,5 milioane lei.

Diminuarea a avut în vedere sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată din care se asigură finanțarea unor cheltuieli privind:

- **contribuțiile personalului neclerical angajat în unitățile de cult din țară -18,2 milioane lei;**
- **salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, ale instituțiilor sau ale unităților de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv ale învățământului special și centrelor județene de resurse și asistență educațională -1.172,4 milioane lei;**
- **ajutorul social și ajutorul pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri -113,4 milioane lei;**
- **drumurile județene și comunale -50,0 milioane lei;**
- **dezvoltarea infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural -388,5 milioane lei;**
- **salariile personalului angajat la nivelul unităților administrativ-teritoriale și alte cheltuieli -500, 0 milioane lei.**

f) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

g) ajustarea deficitului bugetar în corelație cu evoluția prognozată a

indicatorilor macroeconomici și cu măsurile instituite, la 6,8% ca pondere în PIB.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2010 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- punerea în practică a măsurilor întreprinse prin adoptarea actelor normative menționate care vizează reducerea cheltuielilor bugetare, precum și unele măsuri privind lărgirea bazei de impozitare care au drept scop asigurarea stabilității economice și a obligațiilor asumate de țara noastră prin acordurile de împrumut cu organismele internaționale;
- finanțarea unor proiecte de investiții pentru refacerea infrastructurii din zonele afectate de calamități, ca urmare inundațiilor care au afectat mai multe zone din țară;
- susținerea unor proiecte de protecție socială pentru persoanele cu venituri mici și a celor care au avut de suferit de pe urma inundațiilor;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
- ajustarea deficitului bugetar în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile instituite;
- mai buna absorbție a fondurilor europene.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- lei -
milioane

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor	-		

bugetare, plus/minus, din care:	3.446,8		
a) buget de stat	+2.018,3		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	- 3.126,8		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+1.885,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-370,2		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+1.802,4		
f) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+2.401,9		
g) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+8,8		
h) bugetul trezoreriei statului	-5,5		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	+1,1		
i) sume care se consolidează	- 8.062,2		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-720,0		
a) buget de stat	+3.940,6		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	- 3.126,8		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1.872,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+1.180,5		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+1.827,3		
f) credite externe acordate ministerelor	+45,5		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+2.100,7		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+8,8		
i) bugetul trezoreriei statului	-210,6		
j) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din	+1,1		

România			
k) titluri de despăgubire emise de A.N.R.P.	-100,0		
l) sume care se consolidează	- 8.062,2		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-196,9		
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	- 2.726,8		
a) buget de stat	- 1.922,3		
b) bugetul asigurărilor sociale de stat	+13,4		
c) bugetul asigurărilor pentru somaj	- 1.550,7		
d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-24,9		
e) credite externe acordate ministerelor	-45,5		
f) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+301,2		
g) bugetul trezoreriei statului	+205,1		
h) titluri de despăgubire emise de A.N.R.P.	+100,0		
i) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+196,9		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		-	-
7. Alte informații		-	-
Secțiunea a -5 a			
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ			
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;			
Nu este cazul			
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor			

dispoziții

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul de act normativ se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ de OG prin avizul nr. 1039/2010.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

